

Warszawa, dnia 16 stycznia 2018 roku

PISKP/LT/02/01/2018

MINISTERSTWO
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA

2018 -01- 16

Nr.....

BEZPOŚR. DNIO

DZIENNIK PODAWCZY

Wpl. 16 -01- 2018

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Pan

Andrzej Adamczyk

Minister Infrastruktury

ul. Chałubińskiego 4/6

00-928 Warszawa

KOPIA

Szanowny Panie Ministrze.

Środowisko stacji kontroli pojazdów, którego przedstawicielem jest Polska Izba Stacji Kontroli Pojazdów od maja 2014 roku, kiedy weszła w życie Dyrektywa 2014/45/UE, czyli już od prawie 4 lat, apeluje do decydentów odpowiedzialnych za wdrożenie dyrektywy do prawa polskiego, o kompleksowe i merytoryczne podejście do zmian w systemie badań technicznych pojazdów w Polsce, w oparciu o rzetelne i spokojne konsultacje z organizacjami branżowymi. Uważamy, że przedstawione i dostępne publicznie projekty przepisów nie mają charakteru systemowego i brak jest jakiegokolwiek analizy przyczyn istniejących patologii w obszarze badań technicznych. Projektodawcy ograniczyli się jedynie do wdrożenia zapisu o centralnym państwowym nadzorze nad systemem badań technicznych. Dyrektywa znacznie szerzej określa wymagania i oczekiwania w tym zakresie. Dlatego też stoimy na stanowisku, że istnieje konieczność wdrożenia całej Dyrektywy, a nie tylko jej fragmentów. Na chwilę obecną uważamy, że jako przedsiębiorcy prowadzący stacje kontroli pojazdów spełniamy prawie wszystkie wymagania określone w prawie europejskim. W wielu aspektach implementacji należy dokonać jedynie nieznacznych korekt, aby spełnić wszystkie wymagania. System badań technicznych istnieje w Polsce od prawie 50 lat i jego początek tworzenia przypada na wczesne lata 70 ubiegłego wieku. W końcu lat 90 i po 2000 r. praktycznie przebudowano całe jego zaplecze techniczne (budynki i wyposażenie). **Wykonali to w 99% polscy mikro i mali przedsiębiorcy przy użyciu własnych środków.**

Aktualnie obowiązująca ustawa Prawo o ruchu drogowym wyznacza Starostę jako organ nadzorujący stacje kontroli pojazdów. W naszej ocenie jedyną bolączką nadzoru nad stacjami kontroli jest brak centralnego organu koordynującego działania wszystkich Starostw w tym zakresie. Dlatego też należy rozważyć możliwość wykorzystania obecnego systemu nadzoru co wiązało będzie się z ustawowym obowiązkiem współpracy Starosty z TDT. Takie rozwiązanie ograniczy do minimum koszty finansowe i społeczne powstania centralnego nadzoru nad stacjami kontroli pojazdów wymaganego przez Dyrektywę, a jednocześnie przyczyni się do poprawy jakości pracy całego systemu.

Brakuje nam rzetelnej wiedzy, jakie działania są planowane w zakresie przebudowy systemu badań technicznych pojazdów w Polsce. Braliśmy udział w konsultacjach społecznych tylko raz, w październiku 2016 roku, kiedy projekt zmiany przepisów został udostępniony publicznie. Od tego czasu zachodziły w nim różnorodne zmiany merytoryczne, których pojawienie się mogliśmy obserwować analizując strony internetowe Rządowego Centrum Legislacji. Żadne z tych zmian nie były konsultowane ze środowiskiem, które jest najbardziej zainteresowane jaki będzie ich ostateczny kształt. Ostatni dostępny projekt ustawy zmieniającej Prawo o ruchu drogowym jest z lipca 2017 roku. Z informacji które do nas docierają, wynika, że powstało kilka nowych wersji, które nie zostały udostępnione publicznie.

Minął już jeden termin przewidziany przez Dyrektywę, tj. 20 maja 2017 roku. Do tego czasu zmienione przepisy powinny były zostać opublikowane. Nie zostały. Kolejny termin przewiduje, że 20 maja 2018 roku zmienione przepisy powinny już obowiązywać. Niestety obawiamy się, że termin ten też nie zostanie dotrzymany. Jako podmioty najbardziej zainteresowane czujemy się pomijani w toku procesu legislacyjnego. Jak przepisy wejdą w życie będziemy zobowiązani do ich wykonywania i stosowania.

Całemu środowisku zależy na zmianach w systemie badań technicznych pojazdów i poprawie jakości jego pracy. Obawiamy się jednak, że dostaniemy zbyt mało czasu, żeby rzetelnie przygotować się na nadchodzące zmiany. To polscy przedsiębiorcy za własne pieniądze stworzyli potężne i bardzo nowoczesne zaplecze techniczne dla realizacji przez Państwo konstytucyjnej dbałości o bezpieczeństwo obywateli. Dają to Państwu do wykorzystania. Są przedsiębiorcami w 100% z polskim kapitałem, z przewagą mikro i małych firm, z czego 70% to wielopokoleniowe firmy rodzinne. Mamy wrażenie, że Państwu polskiemu gdzieś to umyka.

Od 14 lat w rozporządzeniu dotyczącym opłat za badania techniczne pojazdów nie potrafiono nie tylko zmienić stawek opłat, ale także wprowadzić ich indeksacji. W tym czasie nastąpił prawie 70% wzrost kosztów prowadzenia tej działalności. Rozporządzenie to oparte jest na przepisach prawnych dotyczących wykonywania badań technicznych z 2003 r., które już dawno nie funkcjonują. Ponadto akt ten jest niezgodny z Dyrektywą 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej. Obecne uregulowanie narusza zasadę neutralności i przeczualności podatku VAT. W efekcie od momentu podwyższenia stawki podatku VAT o 1% przedsiębiorcy niezgodnie z prawem ponoszą koszty tej podwyżki, gdyż opłaty za badania w rozporządzeniu określone są w kwotach brutto. Ubiegłoroczne zmiany ustawy Prawo o Ruchu Drogowym, związane z wprowadzeniem CEP2.0, spowodowały znaczny wzrost pracochłonności w trakcie wykonywania badania przez diagnostę. **Od trzech lat jest gotowy projekt nowej tabeli opłat za badania techniczne, który dostosowany jest do aktualnego prawa i całe nasze środowisko oczekuje decyzji w sprawie jego wprowadzenia.** Działania te są możliwe do wprowadzenia poprzez wydanie rozporządzenia przez ministra właściwego do spraw transportu. Mimo naszych wieloletnich wysiłków, do dnia dzisiejszego brak jest takich działań.

Zawsze staramy się być partnerem merytorycznym w opiniowaniu i konsultowaniu projektów aktów prawnych (ustaw i rozporządzeń) dotyczących naszej działalności. Od wielu lat, w oparciu o ustawę o izbach gospodarczych, aktywnie uczestniczymy w procesie legislacyjnym. Posiadamy wieloletnie doświadczenie merytoryczne i praktyczne w obszarze badań technicznych pojazdów. Zastanawia nas, dlaczego Państwo z tej wiedzy nie chce skorzystać? Dzięki temu można by stworzyć lepsze i bardziej przyjazne przepisy, które nie rodziłyby wątpliwości interpretacyjnych, zanim jeszcze wejdą w życie.

Mamy nadzieję, że Pan Minister zainteresuje się naszym problemem, że będziemy mogli się aktywnie włączyć w prace legislacyjne, które stworzą ramy prawne i podstawy naszego funkcjonowania na co najmniej na następną dekadę, a może i dłużej. Bardzo prosimy Pana Ministra o pomoc i spotkanie w celu omówienia nurtujących nas problemów.

Z powierzeniem

PREZES ZARZĄDU

dr inż. Leszek Turek,

Do wiadomości:

- 1) Pan Mateusz Morawiecki – Prezes Rady Ministrów

